



督办件

呈刘副厅长阅  
2013/5/16

琼消安委函〔2013〕4号

## 关于征求《海南省消防安全不良行为公布办法 (试行)》修改意见的函

省旅游发展委员会，省工信厅、文体厅、住建厅，省工商局、质监局、安监局，中国证监会海南监管局、中国保监会海南监管局，中国人民银行海口中心支行：

为落实国家有关社会信用体系建设的要求，创新和改进社会消防管理，督促单位和个人遵守消防法律法规，预防和减少火灾发生，公安部决定在全国建立消防安全不良行为公布制度，为做好该制度在我省的施行，省消防安全委员会起草了《海南消防安全不良行为公布实施办法（试行）》，请认真组织研究，结合实际提出修改意见，相关修改意见请于5月23日前报海南省消防安全委员会办公室。

联系人：符策瑞，联系电话 65906532 转 3412，15120941084



(此件主动公开)

# 海南省消防安全不良行为公布办法（试行）

**第一条** 为贯彻《国务院关于加强和改进消防工作的意见》（国发〔2011〕46号）和《海南省关于加强和改进消防工作的意见》（琼府〔2012〕64号），落实有关社会信用体系建设的要求，对单位和个人消防安全违法行为进行社会监督和制约，督促遵守消防法律法规。根据《中华人民共和国消防法》、《海南省消防条例》、《征信业管理条例》和公安部有关规定，结合海南省实际情况，特制定本办法。

**第二条** 消防安全不良行为记录与公布管理，按照“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”的原则，实行标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。

**第三条** 在本省行政区域内消防建设工程建设、设计、施工、监理单位和建设工程消防设计、竣工验收提供图纸审查、安全评估、检测等消防技术服务的机构和人员，以及列入消防监督的机关、团体、企业、事业等单位和个人的不良行为记录与公布适用本办法。

**第四条** 本办法所称的消防安全不良行为，是指单位和个人违反法律法规，经县级以上公安机关消防机构查实并受到消防行政处罚的行为。主要包括：

（一）建设工程建设、设计、施工、监理单位，为建设工程消防设计、竣工验收提供图纸审查、安全评估、检测等消防技术服务的机构和人员，违反法律法规、消防技术标准，受到消防行

政处罚的行为；

（二）机关、团体、企业、事业等单位违反法律法规，不履行消防工作职责，受到消防法第六十条规定的行政处罚且责令限期改正逾期不改的行为，受到消防法第六十七条规定的消防行政处罚的行为；

（三）单位或个人使用不合格消防产品或国家明令淘汰的消防产品，受到消防行政处罚的行为。

**第五条** 工信、工商、安监部门在实行行政许可、市场监管时应当将消防安全不良行为信息作为重要参考；

住建部门在资质监管、招标投标、工程监管等环节应当将消防安全不良行为信息作为重要条件；

证监、保监部门在上市企业监管、保险产品开发、管理、理赔时应当参考消防安全不良行为信息；

旅游部门在宾馆、饭店、旅游场所及景区评星评级时应当参照消防安全不良行为信息；

文体部门在办理文化经营许可证时应当将消防安全不良行为信息作为重要内容；

人民银行应当将消防安全不良行为信息纳入征信系统，与单位和个人信用挂钩。

**第六条** 省级公安机关消防机构应当履行以下工作职责：

（一）对各市、县（自治县）公安机关消防机构认定上报的消防安全不良行为进行审核、公布、撤销、删除；

（二）对全省消防安全不良行为信息公布工作建档管理，定

期公示消防安全信誉不良单位和个人名录，实现信息共享；

（三）定期将消防安全不良行为信息情况上报公安部；

（四）推动建立部门间消防安全不良行为信息互通互认机制。每季度将全省消防安全不良行为公布信息抄送省级工信、住建、工商、教育、文化、卫生、安监、发改、银监、证监、保监等部门；

（五）加强对下一级公安机关消防机构消防安全不良行为信息工作的监督、指导。

**第七条** 各市、县（自治县）公安机关消防机构应当履行以下工作职责：

（一）负责辖区内消防安全不良行为信息的认定上报，负责向省级公安机关消防机构申请对消防安全不良行为信息进行变更、撤销、删除；

（二）建立健全企事业单位和个人信用档案管理制度，对消防安全不良行为信息进行管理；

（三）建立辖区内单位和个人消防安全信用档案，记录消防监督执法过程中辖区内单位和个人相关消防工作情况及消防安全不良行为信息公布、变更情况；

（四）定期将消防安全不良行为公布情况抄送同级工信、住建、工商、教育、文化、卫生、安监、发改、银监、证监、保监等部门。

**第八条** 各市、县（自治县）公安机关消防机构在消防监督执法过程中发现或接到群众举报投诉，依法给予消防行政处罚并

符合《海南省消防安全不良行为认定范围》的行为，应当认定为消防安全不良行为，在案件法定救济时限结束后15个工作日内，填写《海南省消防安全不良行为信息公布申请表》并将相关内容录入社会公众服务平台“消防安全不良行为信息板块”，上报省级公安机关消防机构。省级公安机关消防机构负责对上报的不良行为进行审核，并于每月5日前进行公布，不良行为公布期限一般为6个月至3年。

公布时限根据《公安消防行政处罚自由裁量细化基准》裁量阶次分轻微、一般、严重、特别严重四种程度，公布时间分别为6月至10月、10月至18月，18月至26月，26月至36月。

未经省级公安机关消防机构审批，任何单位和个人不得擅自发布不良行为或删除已公布的不良行为。

**第九条** 涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私以及可能妨害正常执法和影响社会稳定的消防安全不良行为可以不公布。

**第十条** 法定救济时限内已完成消防安全不良行为整改的单位和个人，经当事人申请，由上报的公安机关消防机构在7个工作日内核实。确认已整改的由上报的公安机关消防机构填报《海南省消防安全不良行为公布变更报告表》，经单位主要领导签字并加盖单位公章后上报省级公安机关消防机构。省级公安机关消防机构核实后予以删除公布信息，但公示期限不少于3个月。

上报的公安机关消防机构应当将整改结果列入单位和个人的信用档案。

**第十一条** 法定救济时限内未完成消防安全不良行为整改或

整改不力的单位和个人，期满且整改完成经公安机关消防机构复查合格后，由认定上报该不良行为的公安机关消防机构填写《海南省消防安全不良行为公布变更报告表》，经单位主要领导签字并加盖单位公章后上报省级公安机关消防机构，省级公安机关消防机构核实后予以删除公布信息，但公示期限不少于6个月。

法定救济时限内未完成消防安全不良行为整改或整改不力的单位和个人，期满仍未整改完成或整改不力的，可延长其不良行为信息公布期限，但公示期限不超过3年。

**第十二条** 消防安全不良行为公布后，相应的消防行政处罚已经变更、撤销的，由认定上报该消防安全不良行为的公安机关消防机构填写《海南省消防安全不良行为公布变更报告表》，经单位主要领导签字并加盖单位公章后上报省级公安机关消防机构，省级公安机关消防机构核实后予以变更、撤销或删除该消防安全不良行为信息，并在原信息公布范围内予以说明公示。

**第十三条** 消防安全不良行为公布后，当事人提出异议的，由认定上报该不良行为的公安机关消防机构重新调查核实并提出详细报告，经省级公安机关消防机构核实确认后予以维持或更正。

**第十四条** 凡年度内3次进行消防安全不良行为公布的单位和个人，省级公安机关消防机构将其列入“消防安全信誉不良单位和个人名录”，于每年2月前集中向社会公示并抄送相关行政部门，并建议有关行政部门重点监管，建议有关单位及社会公众谨慎发生业务关系。

**第十五条** 各市、县（自治县）公安机关消防机构对本单位认定上报的消防安全不良行为的真实性、准确性和时效性负责。

省级公安机关消防机构负责对各市、县（自治县）公安机关消防机构上报的消防安全不良行为进行核查，一经发现消防安全不良行为公布出现失实或失误的，进行全省通报批评。

**第十六条** 各级公安机关消防机构在不良行为公布中玩忽职守、弄虚作假、隐瞒不报或营私舞弊的责任单位和责任人，将依法追究 responsibility。

**第十七条** 各级公安机关消防机构应当确定专人负责不良行为公布工作，由案件承办人在案件法定救济时限结束后 15 个工作日内报当地公安消防机构负责人审批后报省级公安机关消防机构，逾期不报的将依法追究承办人责任。上报情况不属实的或弄虚作假将依法追究审批人责任。

**第十八条** 本办法由海南省公安消防总队负责解释。

**第十九条** 本办法自颁布之日起施行。

# 附件 1

## 消防安全不良行为认定范围

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
1	建设单位 施工单位 设计单位	依法应当经公安机关消防机构进行消防设计审核的建设工程，未经依法审核或者审核不合格，擅自施工。（《消防法》第十二条、《海南省消防条例》第二十九条第一款）	《消防法》第五十八条第一款第一项、《海南省消防条例》第五十九条	责令停止施工、停止使用或者停产停业，并处 3 万元以上 30 万元以下罚款。
2	建设单位 施工单位	消防设计经公安机关消防机构依法抽查不合格，不停止施工。（《消防法》第十二条）	《消防法》第五十八条第一款第二项	
3	建设单位 使用单位	依法应当进行消防验收的建设工程，未经消防验收或者消防验收不合格，擅自投入使用。（《消防法》第十三条第二款、《海南省消防条例》第二十九条第一款）	《消防法》第五十八条第一款第三项、《海南省消防条例》第五十九条	
4	建设单位 使用单位	建设工程投入使用后经公安机关消防机构依法抽查不合格，不停止使用。（《消防法》第十三条第二款）	《消防法》第五十八条第一款第四项	
5	建设单位 使用单位	公众聚集场所未经消防安全检查或经检查不符合消防安全要求，擅自投入使用、营业。（《消防法》第十五条、《海南省消防条例》第三十条第一款）	《消防法》第五十八条第一款第五项	
6	建设单位 使用单位	公众聚集场所发生改建、扩建、内部装修、改变使用性质、变换经营者等重大变更的，未重新办理消防安全检查手续。（《海南省消防条例》第三十条第二款）	《消防法》第五十八条第一款第五项	
7	建设单位	未将消防设计文件报公安机关消防机构备案。（《消防法》第十条）	《消防法》第五十八条第二款	责令限期改正，处 5000 元以下罚款。

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
8	建设单位	在竣工后未报公安机关消防机构备案。（《消防法》第十三条第一款第二项）	《消防法》第五十八条第二款	
9	建设单位	建设单位要求建筑设计单位或者建筑施工企业降低消防技术标准设计、施工。（《消防法》第九条）	《消防法》第五十九条第一款第一项	责令改正或者停止施工，并处1万元以上10万元以下罚款。
10	设计单位	建筑设计单位不按照消防技术标准强制性要求进行消防设计。（《消防法》第九条）	《消防法》第五十九条第一款第二项	
11	监理单位	工程监理单位与建设单位或者建筑施工企业串通，弄虚作假，降低消防施工质量。（《消防法》第九条）	《消防法》第五十九条第一款第四项	责令改正或者停止施工，并处1万元以上10万元以下罚款。
12	施工单位	建筑施工企业不按照消防设计文件和消防技术标准施工，降低消防施工质量。（《消防法》第九条）	《消防法》第五十九条第一款第三项	
13	建设单位	未按照建设行政主管部门核准的资质等级承接消防设施工程；	《海南省消防条例》第六十条	责令停止违法行为，对单位处3000元以上3万元以下罚款，有违法所得的，没收违法所得
14	施工单位	建设单位未将消防设施施工质量纳入委托监理范围；	《海南省消防条例》第六十条	
15	设计单位	施工单位未按照规定配备注册建造师和工程技术人员；	《海南省消防条例》第六十条	
16	施工单位	建设工程施工现场不符合消防安全规定	《海南省消防条例》第六十一条	责令限期改正，逾期不整改的责令停止施工，处3000元以上3万元以下罚款，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1000元以上3000元以下罚款。
17	消防技术服务机构	消防技术服务机构未取得相应的资质，擅自从事消防技术服务	《海南省消防条例》第六十四条	处1万元以上5万元以下罚款，有违法所得的，没收违法所得。

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
18	机关企事业单位	单位消防设施、器材或者消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准，或者未保持完好有效。（《消防法》第十六条第一款第二项）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下罚款。
19	机关企事业单位	单位损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材。（《消防法》第二十八条）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	
20	机关企事业单位	单位占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其他妨碍安全疏散行为。（《消防法》第二十八条）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	
21	机关企事业单位	单位埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距。（《消防法》第二十八条）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下罚款。
22	机关企事业单位	单位占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行。（《消防法》第二十八条）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	
23	机关企事业单位	人员密集场所在门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物。（《消防法》第二十八条）	《消防法》第六十条第一款第六项，《海南省消防条例》第五十七条	责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下罚款。
24	机关企事业单位	单位对火灾隐患经公安机关消防机构通知后不及时采取措施消除。（《消防法》第十六条）	《消防法》第六十条第一款第七项，《海南省消防条例》第五十七条	

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
25	机关、企事业单位	未制定本单位的消防安全制度、消防安全操作规程，未制定灭火和应急疏散预案	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十五条	责令限期改正，逾期不改正的，对单位处1000元以上5000元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予警告
26		未按照规定组织防火检查	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十五条	
27		未按照规定对建筑消防设施每年至少进行一次全面检测的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十五条	
28		未按照规定组织消防演练的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十五条	
29	机关、企事业单位	未按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，设置消防安全标志，未定期组织检验、维修，确保完好有效	《消防法》第六十七条	责令限期改正，逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分或者给予警告处罚。
30		未对建筑消防设施每年至少进行一次全面检测，确保完好有效，检测记录应当完整准确，存档备查	《消防法》第六十七条	
31		未保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，未保证防火防烟分区、防火间距符合消防技术标准；	《消防法》第六十七条	
32	消防安全重点单位	未确定消防安全管理人的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	责令限期改正，逾期不整改的，处1000元以上5000元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告
33		未建立消防档案的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	
34		未确定消防安全重点部位，设置防火标志的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
35		未按照规定开展防火巡查，并建立巡查记录的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	
36		未按照规定开展消防安全培训的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	
37		未按照规定将消防安全管理的基本情况、本单位消防设施配备、维护情况报公安机关消防机构备案的	《消防法》第六十七条，《海南省消防条例》第五十六条	
38	机关企事业单位	同一建筑物由两个以上单位管理或者使用的，未明确各方消防安全责任，未对共用的疏散通道、安全出口、建筑消防设施和消防车通道进行统一管理。	《消防法》第六十七条	责令限期改正，逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分或者给予警告处罚。
39	物业服务企业	住宅区的物业服务企业未对管理区域内的共用消防设施进行维护管理，提供消防安全防范服务。	《消防法》第六十七条	责令限期改正，逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分或者给予警告处罚。
40	物业服务企业	物业服务企业未落实消防安全责任的	《海南省消防条例》第五十八条	责令限期改正；逾期不改正的，处 3000 元以上 3 万元以下罚款
41	机关企事业单位	设有消防控制室的未保证 24 小时值班的	《海南省消防条例》第五十五条	责令整改，对单位处 1000 元以上 5000 元以下罚款。
42	机关企事业单位	人员密集场所在营业期间进行电焊、气焊、油漆粉刷等具有火灾危险的施工维修作业	《海南省消防条例》第六十三条	责令停止违法行为，处 500 元以上罚款，应当予以治安管理处罚的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》处罚

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
43	机关、企事业单位	消防行业特有职业（工种）的从业人员未取得职业资格证书上岗作业	《海南省消防条例》第六十五条	责令改正，对单位处1000元以上1万元以下罚款
44	机关、企事业单位、个人	进行电焊、气焊等具有火灾危险作业的人员和自动消防系统的操作人员，未持证上岗	《消防法》第六十七条	责令限期改正，逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分或者给予警告处罚。
45	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位未签订消防安全责任书或者不履行消防安全职责。	《消防法》第六十七条	依《消防法》第六十七条予以处罚，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。
46	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位对存在火灾隐患整改不及时或者整改不力。	《消防法》第六十七条	
47	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位未赶赴火灾现场组织协调扑救或者因处置不当导致火灾事故后果扩大。	《消防法》第六十七条	
48	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位阻碍、干涉火灾事故调查处理或者出具虚假证明。	《消防法》第六十七条	依《消防法》第六十七条予以处罚，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。
49	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位未按照规定建立专职消防队、志愿消防队。（《消防法》第三十九条）	《消防法》第六十七条	
50	单位责任人员	机关、团体、企业、事业等单位不按照规定履行消防工作职责或者失职、渎职。	《消防法》第六十七条	
51	单位、个人	人员密集场所使用不合格的消防产品或者国家明令淘汰的消防产品。（《消防法》第二十四条第一款）	《消防法》第六十五条第二款	责令限期改正，逾期不改正的，处五千元以上五万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五百元以上二千元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，同时通报相关部门。

序	责任主体	违法行为（规定）	处理依据	行政处罚
52	机关企事业单位	安装、使用不合格的消防产品、国家明令淘汰的消防产品，或安装、使用不符合消防技术标准的室内装修、装饰材料。	《海南省消防条例》第六十二条	责令限期整改，逾期不改正的，处 5000 元以上 5 万元以下罚款；情节严重的，责令停止施工、停止使用或者停产停业。

附件 2

海南省消防安全不良行为信息公布申请表

× 支队（大队） [201×] ××××号

违法行 为主体	单位（个人）名称	
	地址（住址）	
	联系电话	
	组织机构代码 （身份证）	
发现途径	消防监督执法 <input type="checkbox"/> 群众举报投诉 <input type="checkbox"/>	
裁量阶次	轻微违法 <input type="checkbox"/> 一般违法 <input type="checkbox"/> 严重违法 <input type="checkbox"/> 特别严重违法 <input type="checkbox"/>	
违法行 为情况		
消防行 政处罚 及整改 情况		
消防安 全不良 行为认 定及公 布申请	<p>该违法行为已依法给予消防行政处罚，且符合《消防安全不良行为认定范围》第×条，其法定救济时限已于×年×月×日到期，现申请作为消防安全不良行为信息予以公布。</p> <p>（主官签字并盖章） 年 月 日</p>	
审批 情况	<p>同意公布。</p> <p>审批人签字： 年 月 日</p>	
公布 情况	<p>已于×年 × 月×日在社会公众服务平台“消防安全不良行为信息板块”公布，期限×个月。</p> <p>经办人签字： 年 月 日</p>	

此申请表流程结束后由省级公安消防机构复印反馈申请单位存档

# 海南省消防安全不良行为公布变更报告表

× 支队（大队） [201×] ××××号

违法行为主体	单位（个人）名称	
	地址（住址）	
	联系电话	
	组织机构代码 （身份证）	
消防安全不良行为公布情况	该不良行为已于×年 × 月×日在社会公众服务平台“消防安全不良行为信息板块”公布	
申请变更理由及变更事项	(主官签字并盖章) 年 月 日	
核实情况及变更意见	经办人签字： 年 月 日	
审批情况	审批人签字： 年 月 日	
变更情况	经办人签字： 年 月 日	

此报告表流程结束后由省级公安消防机构复印反馈报告单位存档